Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_

МОСКВА

**О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 39, ст. 6032).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 июля 2021 г.

Председатель Правительства

 Российской Федерации М.Мишустин

Утверждены

постановлением Правительства

Российской Федерации

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_

**Изменения, которые вносятся в Положение**

**о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»**

1. В подпункте «в» пункта 5 слова: «наличие у соискателя лицензии» заменить словами: «наличие у лицензиата».

2. В первом абзаце пункта 8 слова «в заявлении о переоформлении лицензии» заменить словами: «в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий».

3. Во втором абзаце пункта 8 слова «не требует переоформления лицензии» заменить словами «не требует внесения изменений в реестр лицензий».

4. В пункте 9 слова «заявлении о предоставлении (переоформлении) лицензии заменить словами «заявлении о предоставлении (внесении изменений в реестр лицензий)».

5. В пункте 10 слова «о предоставлении (переоформлении)» заменить словами «о предоставлении (внесении изменений в реестр лицензий) лицензии».

6. В пункте 11 слова «Федеральный лицензионный контроль за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (далее – лицензионный контроль), осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» заменить словами «Лицензионный контроль осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Пункты 12 – 19 изложить в следующей редакции:

«12. При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и прилагаемых к нему документах (сведениях о документах), а также соблюдения лицензиатом лицензионных требований лицензирующий орган запрашивает необходимые для предоставления государственных услуг в области лицензирования сведения у органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления, в порядке, установленном Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

13. Лицензионный контроль осуществляется лицензирующим органом.

14. Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическим лицом лицензионных требований.

15. Лицензионный контроль осуществляется посредством организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений лицензионных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

16. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление лицензионного контроля являются:

1) руководитель лицензирующего органа, его заместители;

2) руководители структурных подразделений центрального аппарата лицензирующего органа, их заместители, в ведении которых находятся вопросы лицензионного контроля;

3) федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей в структурных подразделениях центрального аппарата лицензирующего органа, в ведении которых находятся вопросы лицензионного контроля;

4) руководители территориальных органов лицензирующего органа, их заместители;

5) начальники отделов и заместители начальников отделов территориальных органов лицензирующего органа, в ведении которых находятся вопросы лицензионного контроля;

6) федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей в территориальных органах лицензирующего органа, в ведении которых находятся вопросы лицензионного контроля.

17. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий являются:

1) руководитель лицензирующего органа, его заместители;

2) руководители территориальных органов лицензирующего органа, их заместители.

18. Должностные лица, осуществляющие лицензионный контроль в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами, установленными частью 2 статьи 29 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также следующими правами:

1) проверять соблюдение лицензиатами обязательных требований;

2) запрашивать и получать на основании мотивированного письменного запроса от лицензиата информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

3) беспрепятственно (в порядке, установленном законодательством Российской Федерации) по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) лицензирующего органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия посещать территории, здания, помещения, сооружения, используемые юридическими лицами при осуществлении своей деятельности, а также проверять наличие и работоспособность технических устройств и контрольно-проверочной аппаратуры, наличие технической документации, необходимых для осуществления деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, и другие мероприятия по контролю;

4) выдавать лицензиатам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

5) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривают дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

6) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

19. При осуществлении лицензионного контроля применяется система оценки и управления рисками».

8. Дополнить пунктами 20 - 52 следующего содержания:

«20. Лицензирующий орган при осуществлении лицензирования относит лицензиатов, в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к одной из следующих категорий риска:

1) высокий риск;

2) средний риск.

21. К высокой категории риска относятся лицензиаты, осуществляющие применение взрывчатых материалов промышленного назначения.

22. К средней категории риска относятся лицензиаты, осуществляющие производство и хранение взрывчатых материалов промышленного назначения.

23. В случае если деятельность лицензиатов может быть отнесена к разным категориям риска, то присваивается наиболее высокая категория риска.

24. Лицензирующий орган ведет перечень лицензиатов, которым присвоены категории риска (далее - перечень).

25. Включение в перечень осуществляется на основании решений руководителей территориальных органов лицензирующего органа об отнесении лицензиатов к соответствующим категориям риска.

26. Перечень содержит следующую информацию:

1) полное наименование лицензиата, которому присвоена категория риска;

2) основной государственный регистрационный номер;

3) индивидуальный номер налогоплательщика;

4) место нахождения лицензиата;

5) место осуществления деятельности лицензиата;

6) реквизиты решения о присвоении категории риска, указание на категорию риска, а также сведения, на основании которых было принято решение об отнесении лицензиата к категории риска.

27. Организация, проведение и оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

28. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий определены частью 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

29. Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях в рамках лицензионного контроля размещается в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

30. При осуществлении лицензионного контроля проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

выездная проверка;

документарная проверка.

31. Виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении лицензиатов в зависимости от присвоенной им категории риска осуществляются со следующей периодичностью:

1) для категории высокого риска проводится выездная проверка не чаще чем один раз в течение двух лет;

2) для категории среднего риска проводится документарная проверка не чаще чем один раз в течение трёх лет.

32. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

33. При проведении выездной проверки должностные лица, уполномоченные на осуществление лицензионного контроля, обязаны использовать проверочные листы.

34. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

истребование документов.

35. В ходе документарной проверки совершается истребование документов.

36. При осуществлении лицензионного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережений.

37. Информирование по вопросу лицензионного контроля осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

38. Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению лицензионного контроля готовится один раз в год и размещается на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным.

39. Лицензиатом, по результатам рассмотрения предостережения могут быть поданы в лицензирующий орган возражения, в которых указываются:

1) наименование юридического лица;

2) идентификационный номер налогоплательщика юридического лица;

3) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица;

4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

40. Возражения направляются лицензиатом в бумажном виде почтовым отправлением в лицензирующий орган, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты, либо иными указанными в предостережении способами.

41. Лицензирующий орган рассматривает возражения, по итогам рассмотрения направляет лицензиату в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ.

42. При отсутствии возражений лицензиат в указанный в предостережении срок направляет в лицензирующий орган уведомление об исполнении предостережения.

43. В уведомлении об исполнении предостережения указываются:

1) наименование юридического лица;

2) идентификационный номер налогоплательщика юридического лица;

3) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица;

4) сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

44. Уведомление об исполнении предостережения направляется лицензиатом в бумажном виде почтовым отправлением в лицензирующий орган, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты лицензирующего органа, либо иными указанными в предостережении способами.

45. Объявленные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, включая уведомления об исполнении предостережений, результаты рассмотрения возражений на объявленные предостережения подлежат учету, а соответствующие данные используются для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

46. Действия (бездействие) должностных лиц лицензирующего органа, решения, принятые им в ходе осуществления лицензионного контроля, могут быть обжалованы в досудебном (внесудебном) порядке в соответствии с положениями Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

47. Жалоба на решения, действия (бездействие) должностных лиц территориального лицензирующего органа рассматривается руководителем, заместителем руководителя данного территориального органа.

Жалоба на решения, действия (бездействие) заместителя руководителя территориального лицензирующего органа рассматривается руководителем данного территориального органа.

Жалоба на решения, действия (бездействие) руководителя территориального лицензирующего органа рассматривается руководителем лицензирующего органа или уполномоченным заместителем руководителя.

Жалоба на решения, действия (бездействие) должностных лиц центрального аппарата лицензирующего органа рассматривается уполномоченным заместителем руководителя лицензирующего органа.

Жалоба на решения, действия (бездействие) заместителей руководителя лицензирующего органа рассматривается руководителем лицензирующего органа.

48. Оценка результативности и эффективности деятельности лицензирующего органа, осуществляется в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

49. Анализ ключевых показателей осуществляется лицензирующим органом и отражается в докладе по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению лицензионного контроля.

50. Ключевыми показателями являются:

а) доля решений лицензирующего органа, выданных им предписаний, а также иных ненормативных правовых актов, принятых в отчетном году по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий и рассмотрения жалоб, которые отменены частично или полностью на основании судебных актов, вступивших в законную силу в отчетном году;

б) доля решений лицензирующего органа, выданных им предписаний, а также иных ненормативных правовых актов, принятых в предыдущих отчетных периодах по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий и рассмотрения жалоб, которые отменены частично или полностью на основании судебных актов, вступивших в законную силу в отчетном году.

51. Показатель, предусмотренный подпунктом «а» пункта 50 настоящих Правил (ДР1), рассчитывается по формуле:

ДР1 = К1 / Кобщ,

где:

К1 - количество решений лицензирующего органа, выданных им предписаний, а также иных ненормативных правовых актов, принятых в отчетном году по результатам рассмотрения жалоб, проведения контрольных (надзорных) мероприятий, которые отменены частично или полностью на основании судебных актов, вступивших в законную силу в отчетном году;

Кобщ - общее количество решений лицензирующего органа, выданных им предписаний, а также иных ненормативных правовых актов, принятых в отчетном году по результатам рассмотрения жалоб, проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

52. Показатель, предусмотренный подпунктом «б» пункта 50 настоящих Правил (ДР2), рассчитывается по формуле:

ДР2 = К2 / Кобщ,

где:

К2 - количество решений лицензирующего органа, выданных им предписаний, а также иных ненормативных правовых актов, принятых в предыдущих отчетных периодах по результатам рассмотрения жалоб, проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, которые отменены частично или полностью на основании судебных актов, вступивших в законную силу в отчетном году;

Кобщ - общее количество решений органов государственного надзора, выданных ими предписаний, а также иных ненормативных правовых актов, принятых в предыдущих отчетных периодах.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_